

## الدورة الرابعة للجنة الإحصائية لمنظمة التعاون الإسلامي

21-23 أبريل 2014، أنقرة، تركيا

### جلسة موضوعية بشأن

“تعزيز القدرات الوطنية في إحصاءات الفقر”

### مشروع حول

“تعزيز القدرات الوطنية في إحصاءات الفقر”

## 1 ملخص المشروع

يهدف المشروع الى إنتاج ورقة بحثية موجهة نحو السياسات لتقديم أفكار حول طبيعة وأسباب الفقر في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، مع التركيز على وضع استراتيجيات لتعزيز القدرات في مجال إحصاءات الفقر والمساهمة في فعالية المعونات ورصد الفقر في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي. وتدرس الورقة أيضا العلاقة بين الفقر وتوافر الموارد وإدارة الاقتصاد الكلي، كما تبرز الممارسات القطرية - لا سيما للبلدان الأقل نموا الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي-، وتقرن النهج الوطنية والدولية، وتكشف عن التحديات والمشاكل المتعلقة بقضايا الفقر في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، وتعطي توصيات محددة للتغلب على التحديات والمشاكل المذكورة مع إعطاء الأولوية للتعاون متعدد الأطراف وأنشطة التعاون، بالإضافة إلى أنها تظهر أساليب مبتكرة في إنتاج مؤشرات الفقر.

وفي هذا الإطار، من المقرر عقد اجتماعين لفريق العمل حيث سيتم رسم الخطوط العريضة للورقة في الاجتماع الأول؛ كما سيتم مراجعة ووضع اللمسات الأخيرة على مشروع التقرير الذي أعده الخبراء في الاجتماع الثاني. وسيتكلف مركز أنقرة بالعمل في تعاون وثيق مع فريق العمل المعني بالفقر للكومسيك. وبالإضافة إلى نقاط الاتصال الموجودة لفريق العمل، يمكن دعوة خبراء من مكاتب الإحصاء الوطنية وغيرها من السلطات ذات الصلة للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، ومؤسسات منظمة التعاون الإسلامي ووكالات دولية لتعزيز مضمون الورقة.

ومن بين بعض مجالات **المخرجات** للتخفيف من حدة الفقر المتضمنة في استراتيجية الكومسيك هي فعالية المعونات، والاستخدام الفعال للموارد المالية ورصد الفقر. وتوضح الاستراتيجية في الفصل 5.3 أن "التخفيف من حدة الفقر هي واحدة من التحديات الرئيسية لعدد كبير من الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي. ومن بين ثمانية وأربعين دولة أقل نموا في العالم توجد إحدى وعشرون دولة في منطقة منظمة التعاون الإسلامي حيث يعيش ربع سكان المنطقة بأقل من دولار واحد في اليوم". وعلى الرغم من أنها تعطي صورة شاملة، فإن صانعي السياسات الوطنية والدولية يواجهون تحديات في صياغة استراتيجيات فعالة لعدم وجود توجيه لتحليل شامل حول طبيعة وأسباب الفقر بسبب نقص البيانات أو المؤشرات اللازمة لتمثيل الموقف الحالي للفقر في بلدان منظمة التعاون الإسلامي.

وفي هذا الصدد، سيساهم المشروع في تحقيق أربع نتائج رئيسية بما في ذلك "وضع استراتيجيات وسياسات لمعونات فعالة" (القسم 1. III: فعالية المعونات)، و"تخصيص مبسط وأكثر كفاءة للتمويل المتعلق بالفقر في منطقة الكومسيك" (القسم 2. III: الاستخدام الفعال للموارد المالية)، و"تحسين جمع البيانات الدقيقة والموثوق بها" (القسم 3. III: رصد الفقر) و"تعزيز قدرة الدول الأعضاء في رصد الفقر" (القسم 4. III: رصد الفقر).

## 2 الهدف العام

تسليط الضوء على طبيعة وأسباب الفقر ووضع استراتيجيات لتعزيز القدرات في مجال تجميع إحصاءات الفقر وإنتاجها ونشرها، وعموماً، المساهمة في نظم الإحصاء الوطنية (NSS) للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي من حيث التخفيف من حدة الفقر، ورصد الفقر وفعالية المعونات.

## 3 الغرض من المشروع

تحديد طبيعة وأسباب الفقر من خلال إعداد ورقة بحثية موجهة نحو السياسات مع قسم خاص يأخذ بعين الاعتبار القدرات والاحتياجات الإحصائية في مجال إحصاءات الفقر، ويقدم توصيات فعالة للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.

## 4 النتائج المنتظرة

- إعداد ورقة بحثية موجهة نحو السياسات التي من شأنها أن
  - توفر تحليلاً شاملاً لطبيعة وأسباب الفقر في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي من حيث مؤشرات الفقر الرئيسية وأداء القطاعات الرئيسية ذات الصلة،
  - تكشف عن التحديات التي تواجهها،
  - تعطي توصيات محددة للتغلب على المشاكل المتعلقة بالفقر،
  - تعرض الممارسات القطرية،
  - تقترح أساليب مبتكرة في جمع إحصاءات الفقر وإنتاجها ونشرها في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.
- تحديد قدرات واحتياجات البلدان الأعضاء في إحصاءات الفقر من خلال الاستبيانات
- رفع وعي صناع القرار في الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي تجاه السياسة القائمة على الأدلة بشأن التخفيف من حدة الفقر.

## 5 الفئة المستهدفة

في البداية، سيرفع المشروع الوعي لدى متخذي القرارات من حيث التخفيف من حدة الفقر بهدف جمع إحصاءات الفقر وتجهيزها ونشرها في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي. وسوف تساهم مخرجات المشروع في رفع كل من كمية ونوعية البيانات المتعلقة بالفقر. وفي هذا الصدد، فإن جميع الأطراف المعنية بإحصاءات الفقر ستستفيد من بيانات أكثر وثوقاً واتساقاً. وبشكل عام، فإن المشروع يعمل على زيادة القدرات الإحصائية في القضايا المتعلقة بالفقر بالنسبة

للبلدان المختارة في منظمة التعاون الإسلامي وخاصة البلدان الأعضاء الأقل نمواً من خلال تقديم توصيات موجهة نحو السياسات عن طريق دراسة بحثية.

## 6 المساهمة في التعاون متعدد الأطراف بين أعضاء اللجنة الإحصائية لمنظمة التعاون الإسلامي

سوف يعمل هذا المشروع في المقام الأول على إيجاد طرق وأساليب فعالة لرصد الفقر في جميع البلدان الأعضاء الأقل نمواً في منظمة التعاون الإسلامي. وعلى المدى القصير والمتوسط، يهدف المشروع إلى سد الفجوات في إحصاءات الفقر من خلال التوصية بالاستراتيجيات والسياسات نحو جمع ونشر بيانات أكثر وثوقاً واتساقاً. ففي المرحلة الأولى من المشروع، سيتم تعميم الاستبيانات في البلدان تحت النطاق من أجل تحديد احتياجاتها وقدراتها. وفي المرحلة الثانية، سيتم تنظيم اجتماعين بمشاركة مجموعة مختارة من مكاتب الإحصاء الوطنية لرسم خارطة طريق ملموسة للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي على شكل دراسة بحثية. وعلاوة على ذلك، وعلى المدى الطويل، من المتوقع أن تعمل مخرجات المشروع بمثابة مثال لتطوير قدرات إحصاءات الفقر في البلدان الأعضاء الأخرى من خلال رفع وعي صناعات القرار في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.

## 7 الأنشطة التي يتعين تنفيذها

- **النشاط الأول - إعداد الشروط المرجعية:** سيتم إعداد الشروط المرجعية للدراسة التحليلية.
- **النشاط الثاني - تصميم الاستبيان وتعميمه:** تحديد الاحتياجات والقدرات في مجال إحصاءات الفقر، وسيتم تصميم الاستبيانات وتعميمها باللغات الرسمية الثلاث لمنظمة التعاون الإسلامي.
- **النشاط الثالث - تقييم الاستبيان:** بعد الترجمة إلى اللغة الإنجليزية، سيتم بدقة تحليل جميع الاستبيانات الواردة.
- **النشاط الرابع - تنظيم الاجتماع الأول:** يمكن لتنظيم الاجتماعات الأولى أن ييسر التعاون والتنسيق مع فريق العمل المعني بالفقر للكومسيك بمشاركة خبراء من مكاتب الإحصاء الوطنية من أجل رسم الخطوط العريضة للورقة البحثية الموجهة نحو السياسات،
- **النشاط الخامس - صياغة الورقة البحثية:** بعد الاجتماع الأول، سيتم إعداد مشروع الورقة البحثية مع المدخلات المقدمة من أصحاب المصلحة لتقديمها إلى الاجتماع الثاني.
- **النشاط السادس - تنظيم الاجتماع الثاني:** يمكن لتنظيم الاجتماع الثاني أن ييسر التعاون والتنسيق مع فريق العمل المعني بالفقر للكومسيك بمشاركة خبراء من مكاتب الإحصاء الوطنية من أجل مراجعة ووضع اللمسات الأخيرة على مشروع التقرير الذي أعده الخبراء.
- **النشاط السابع - وضع الصيغة النهائية لمشروع الورقة البحثية وإعداد موجز تنفيذي:** سيتم وضع اللمسات الأخيرة على مشروع الورقة البحثية المقدمة إلى الاجتماع الثاني، كما سيتم إعداد ملخص تنفيذي للإعلان عن النتائج المستخلصة من الاستبيانات الواردة وتبسيط الضوء على التوصيات المتعلقة بالسياسة من الورقة البحثية ليتم تضمينها في القمة الاقتصادية للكومسيك.

الشهر 9	الشهر 8	الشهر 7	الشهر 6	الشهر 5	الشهر 4	الشهر 3	الشهر 2	الشهر 1	النشاط
									النشاط الأول - إعداد الشروط المرجعية
									النشاط الثاني - تصميم الاستبيان وتعميمه
									النشاط الثالث - تقييم الاستبيان
									النشاط الرابع - تنظيم الاجتماع الأول
									النشاط الخامس - صياغة الورقة البحثية
									النشاط السادس - تنظيم الاجتماع الثاني
									النشاط السابع - وضع الصيغة النهائية لمشروع الورقة البحثية وإعداد موجز تنفيذي

9 مصفوفة الإطار المنطقي

مخاطر وافتراسات	مصادر التحقق	مؤشرات يمكن التحقق منها موضوعيا	منطق التدخل	
			تسليط الضوء على طبيعة وأسباب الفقر ووضع استراتيجيات لتعزيز القدرات في مجال تجميع وإنتاج ونشر إحصاءات الفقر، وعموما، المساهمة في نظم الإحصاء الوطنية (NSS) للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي من حيث التخفيف من حدة الفقر، ورصد الفقر وفعالية المعونات.	<b>الهدف العام</b>
استعداد وجاهزية دول المنطقة على تقديم احتياجاتها وقدراتها في مجال إحصاءات الفقر	إحصاءات الفقر التي أفادت بها الأطراف المعنية الوطنية والدولية	معظم الدول الأعضاء ليست لديها أية بيانات أو بيانات مفقودة من حيث مؤشرات الفقر (أي مؤشر GINI، وحصّة الدخل التي تحتفظ بها فئات الدخل، وفجوة الفقر عند مستويات عتبة مختارة، ونسب حجم الفقر ومؤشرات الفقر) في المصادر الدولية مثل البنك الدولي (مؤشرات التنمية العالمية أون لاين)، ومبادرة أكسفورد للفقر والتنمية البشرية (OPHI)	تحديد طبيعة وأسباب الفقر من خلال إعداد ورقة بحثية موجهة نحو السياسات مع قسم خاص يأخذ بعين الاعتبار القدرات والاحتياجات الإحصائية في مجال إحصاءات الفقر، ويقدم توصيات فعالة للبلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.	<b>الغرض من المشروع</b>

مخاطر وافتراضات	مصادر التحقق	مؤشرات يمكن التحقق منها موضوعيا	منطق التدخل	
-	-	<p>مؤشرات يمكن التحقق منها موضوعيا</p> <p>الوسائل</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- الموارد البشرية</li> <li>- عقد العمل</li> <li>- عقد الخدمة</li> </ul>	<p>منطق التدخل</p> <p>- تنظيم اجتماعين يمكن تيسيرهما تحت مظلة فريق العمل المعني بالفقر للكومسيك بمشاركة خبراء من مكاتب الإحصاء الوطنية من أجل</p> <p>(1) رسم الخطوط العريضة للورقة البحثية الموجهة نحو السياسات،</p> <p>(2) مراجعة ووضع اللمسات الأخيرة على مشروع التقرير الذي أعده الخبراء،</p> <p>- إعداد استبيانات باللغات الرسمية الثلاث لمنظمة التعاون الإسلامي لتحديد الاحتياجات والقدرات في مجال إحصاءات الفقر - تحليل مكثبي للاستبيانات التي تم جمعها</p> <p>- إعداد ملخص تنفيذي لدول منظمة التعاون الإسلامي من أجل الإعلان عن نتائج التقييمات الواردة وتسليط الضوء على التوصيات المتعلقة بالسياسات التي ينبغي إدراجها في القمة الاقتصادية للكومسيك</p>	الأنشطة