

الدورة الرابعة للجنة الاحصائية  
لمنظمة التعاون الاسلامي

21 - 23 ابريل 2014م

أنقرة - تركيا

# تعزيز القدرات الوطنية في مجال إحصاءات الفقر في الجمهورية اليمنية

الجهاز المركزي للإحصاء - اليمن -

# محتويات الورقة

## المحور الثاني

متطلبات تعزيز القدرات الإحصائية في  
الفقر

## المحور الاول

القدرات الحالية  
لإحصاءات الفقر

يعتبر الفقر من أهم التحديات الاقتصادية التي تواجه البلدان النامية ، وأدى بها إلى حشد الجهود والإمكانات والموارد الاقتصادية الوطنية المختلفة في سبيل إعداد الخطط الاستراتيجية ورسم السياسات والإجراءات الهادفة إلى الحد من الفقر وتخفيف أعبائه

### ظاهرة الفقر تؤدي الى

← حروب اهلية في بعض المناطق

← ظهور الامراض والابوئة

← زيادة عدد الوفيات خصوصاً من الاطفال

← نزوح واغتراب ملايين البشر هجراً لمنازلهم للبحث عن العمل

← ظهور مشكلات اللاجئين ( التشرذم وعدم الاستقرار)

## كما يؤدي فقر الموارد الاقتصادية إلى

انخفاض  
مستوى  
المعيشة سبب  
رئيسي لقيام  
الثورات وعدم  
الاستقرار في  
كثير من الدول

تزيد تراكم  
تلك الديون  
وضعف  
وارتهان  
القرار  
السياسي

تزايد الاعتماد  
على القروض  
في تسيير الخطط  
التنموية وتوفير  
احتياجات السكان  
في كثير من  
الدول النامية  
( الفقيرة )

# المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

الفقر في البنية التنظيمية للجهاز

1

بناء القدرات البشرية لإحصاءات الفقر

2

الإطار المستخدم لدراسة الفقر

3

العينة

4

المسوح الاسرية للفقر

5

الاعمال المكتبية

6

المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

تنظيماً / إدارياً / تدريب وتأهيل / فنياً

1  
البنية التنظيمية  
للجهاز

يعد الفقر من المؤشرات  
والبيانات الاقتصادية  
والاجتماعية التي تحتل مكاناً  
وموقعاً من الهيكل التنظيمي  
للجهاز

الادارة العامة لإحصاءات  
الفقر

القطاع السكاني

وحدة مراقبه وتقييم  
الفقر ( توفير  
المعلومات ) جزء  
من الكيان الرئيسي

وزارة التخطيط والتعاون الدولي

التنسيق لاستكمال مهام بناء المؤشرات  
الخاصة بالفقر عبر

الإدارة العامة للدراسات

بالإضافة إلى

انتاج  
الدراسات  
حول مؤشرات  
حول الفقر

تحليل  
البيانات  
وتقييمها

تحليل  
البيانات  
وتقييمها

جمع  
البيانات

دورات تدريبية في  
مجال مؤشرات الفقر  
والربط الشبكي ونتاج  
خرائط الفقر

انشاء إدارة عامة متخصصة

تفعيل دور وحدة الفقر

تخصيص دورات تدريبية وتأهيلية  
في مجال إحصاءات الفقر

أولت قيادة الجهاز  
اهتماماً كبيراً بهذا  
المجال خصوصاً  
في الآونة الأخيرة

## تابع / المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

### بناء القدرات البشرية في احصاءات الفقر

2

برامج تحليلية ذات علاقة بمؤشرات الفقر مثل ( STATA ، SPSS )

طرق جمع البيانات الأسرية وآلية معالجة البيانات مكتبياً

تحليل البيانات والمؤشرات الاحصائية

المحلية

( مركز التدريب

الاحصائي بالجهاز )

تدريب

وتأهيل

## تابع / المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

### 2 بناء القدرات البشرية في احصاءات الفقر

التنسيق مع البنك الدولي وبعض المنظمات الدولية في مجال ( الدعم الفني لتدريب وتأهيل فريق العمل في احصاءات الفقر ) تحليل البيانات وإنتاج خرائط الفقر بالربط بين قواعد البيانات التعدادات / المسوح الاسرية / المصادر الاولية / المسوح المتخصصة

المشاركة في الورش والندوات والمؤتمرات والدورات التدريبية ذات الصلة بإحصاءات الفقر

ادراج الدورات التخصصية في مجال احصاءات الفقر ضمن استراتيجية تعزيز القدرات في أنشطة التعداد 2014 م ، مسح ميزانية الاسرة ، مسح القوى العاملة ، وحدة الفقر المركزية

خبير دولي في مجال احصاءات الفقر عقب انتهاء العمل في مسح ميزانية الاسرة 2014 م

تدريب  
وتأهيل

خارجياً

## تابع / المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

### 3 الإطار المستخدم لدراسة الفقر

استخدام إطار تعداد 2004 م في تنفيذ العديد من المسوح الاسرية 98 ، 2005 ، وحالياً 2014م

تنفيذ مسح ظاهرة الفقر عام 2000م

إضافة الى المصادر الادارية

إطار التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت 1994 ، 2004 م

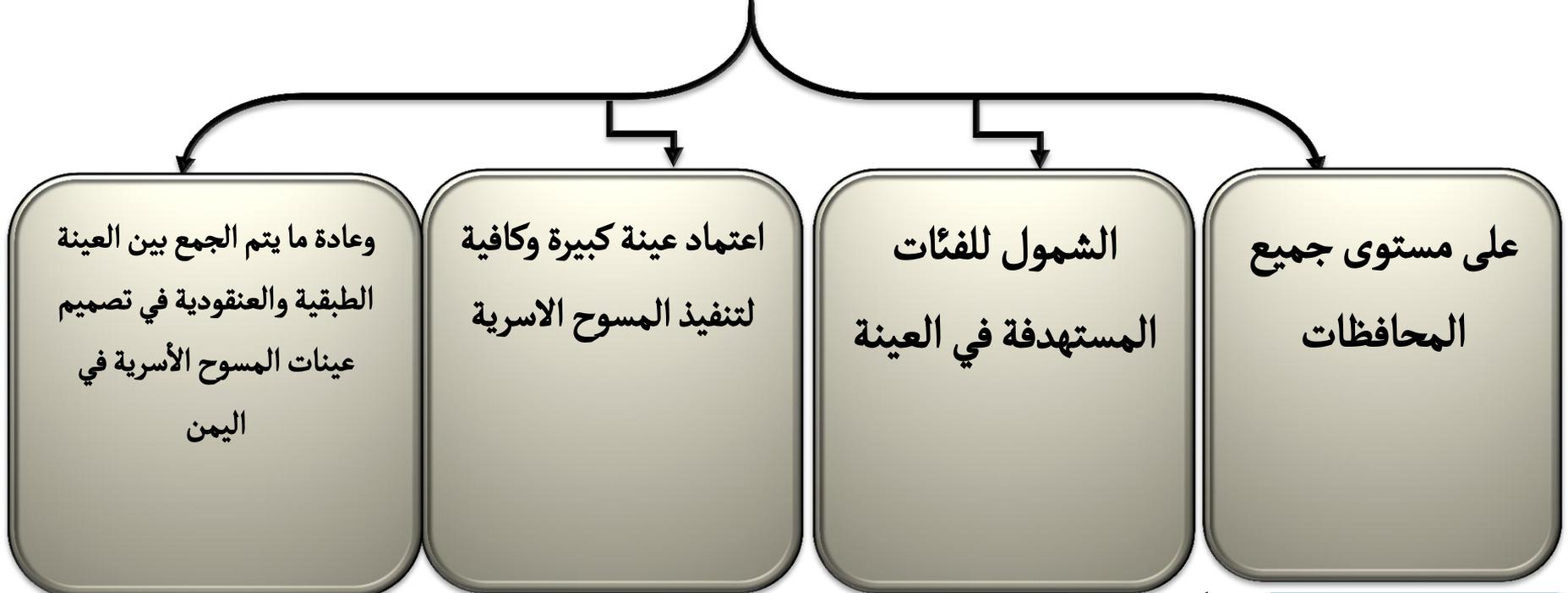
استخدام إطار تعداد 2014م عقب انتهاء اعمال التعداد

# تابع / المحور الأول : القدرات الحالية لإحصاءات الفقر

## العينة

4

العينة المستخدمة لقياس الفقر ممثلة للمجتمع ( حضر ، ريف )



مسح الفقر 2000 م ( 60 ) ألف أسرة

المسوح الاسرية 1998 ، 2005 م ( 56 ) ألف أسرة

المسح الحالي لميزانية الاسرة 2014 م ( 14544 ) ألف أسرة

حجم العينة المنفذة

تم تنفيذ مسح متخصص حول ظاهرة الفقر عام 2000 م ويعتبر مسح ميزانية الاسرة والذي ينفذه الجهاز المركزي للإحصاء في اليمن دورياً كل خمس سنوات ويعتبر ثاني اكبر عمل احصائي بعد التعداد ويعتبر المصدر / المسح المتخصص في دراسة الفقر واستخراج أهم المؤشرات وتقييم الظاهرة وربط بيانات المسح ببيانات التعداد لإنتاج خرائط الفقر

## مسح ميزانية الاسرة

يمكن من  
الحصول على  
تقديرات وطنية  
لفقر الدخل بما  
في ذلك تقدير  
خطوط الفقر

يرصد المسح دخل  
ونفقات الاسرة خلال  
فترة زمنية محددة  
عادة (12) شهر

استخدام نتائج  
المسح في قياس  
الفقر المادي  
والمؤشرات ذات  
الصلة بالفقر

المصدر الرئيسي للحصول  
على المعلومات حول الانفاق  
والاستهلاك والدخل وعلاقتها  
بالمسكن وحجم الاسرة  
والعوامل المؤثرة على مستوى  
الخدمات والمساعدات  
الاجتماعية ..... الخ

# محتويات استمارة الاسرة

معلومات  
ديمغرافية  
اجتماعية

جميع افراد الاسرة

مثل

السن / النوع / الحالة الزوجية / العلاقة برب الاسرة

خصائص المسكن

مثل

وضع المسكن ، عدد الغرف المعيشية ، مصدر الانارة ، مصدر المياه ،  
الصرف الصحي ، الكهرباء ، الطهي.....الخ

حالة التعليم

مثل

الالتحاق / المستوى التعليمي / واسباب عدم الالتحاق /  
الصف والمرحلة

العمل

مثل

العلاقة بقوة العمل والتشغيل لجميع افراد الاسرة

السلع والادوات المعمرة التي تمتلكها  
الاسرة

مثل

بعض الاصول المادية ( امتلاك السلع والمعمرة و وسائل  
النقل والاتصال

بيانات اقتصادية

# تابع محتويات استمارة الاسرة

## تابع / بيانات اقتصادية

بعض الاصول المادية ( امتلاك السلع والمعمرة و وسائل النقل والاتصال

مثل

السلع والادوات المعمرة التي تمتلكها الاسرة

السلع والخدمات الغذائية وغير الغذائية وتشمل الانفاق النقدي ، الاستهلاك الذاتي ، الهدايا العينية )

مثل

الانفاق والاستهلاك

الدخل الصافي من الأنشطة المختلفة والتحويلات النقدية والتغير في الأصول التي تمتلكها الأسرة خلال سنة المسح .

مثل

الحالة التغذوية (وزن وطول ) الأفراد او الأطفال على الأقل

مثل

الامن الغذائي

مثل

كما تم دراسة واستخراج اهم المؤشرات للفقير من مسح عمالة الاطفال 2008 م

يتم تدريب وتأهيل الكادر الاحصائي لعملية جمع البيانات ميدانياً

## 6 الأعمال المكتبية ومعالجة البيانات

### تجهيز البيانات مكتبياً

تكبير  
البيانات  
واستخراج  
النتائج

مراجعة  
الاتساق  
والمحتوى  
والمعالجة  
الآلية

ادخال  
البيانات  
اليأ

الشمول

ترميز  
البيانات

مراجعة

تحليل وتقييم البيانات واستخراج أهم مؤشرات الفقر وربط  
البيانات نتائج التعداد لاستخراج خرائط الفقر

## نشر وترويج البيانات

7

خرائط  
فقر

دراسات  
متعمقة

ورش  
وندوات

تقارير  
ورقية  
والية cd

النشر  
على  
المواقع

تدريب وتأهيل الكادر المكتبي في مجال تصميم الاستثمارات وجداول المخرجات .

تدريب وتأهيل الكادر الميداني لجمع البيانات.

تدريب وتأهيل الكادر المكتبي لعملية مراجعه وترميز وتدقيق واستخراج النتائج .

تدريب وتأهيل الكادر المكتبي لعملية تحليل وتقييم البيانات وربط قواعد بيانات التعدادات لاستخراج خرائط الفقر بالتعاون مع المنظمات الدولية والخبراء في هذا المجال

ومما سبق فإن تعزيز  
القدرات في هذا  
المجال يعني :-

## المحور الثاني: متطلبات تعزيز القدرات الإحصائية في الفقر

**3**

تعزيز القدرات التدريبية  
والتأهيلية لفريق الفقر

**2**

تكوين فريق  
متخصص للفقر

**1**

التنفيذ السنوي لمسح  
ميزانية الأسرة

## المحور الثاني: متطلبات تعزيز القدرات الإحصائية في الفقر

1

### التنفيذ السنوي لمسح ميزانية الأسرة

يتطلع الجهاز المركزي للإحصاء إلى التنفيذ الدوري السنوي لمسح ميزانية الأسرة أسوة بالدول الرائدة في هذا المجال ، فهو يعتبر الوسيلة الناجحة في متابعة الأوضاع والمستويات المعيشية للمجتمع نظراً للاعتبارات التالية :

إن اعتماد فترة  
الخمس سنوات  
لتنفيذ المسح  
يصعب من  
عملية تقييم أثر  
الموازنة  
السنوية للدولة  
على الفقر

كون المسوح الأسرية  
الحالية تنفذ كل خمس  
سنوات ، فإن  
مؤشرات الفقر تتأثر  
بعدد متراكم من  
العوامل والظواهر  
التي حدثت طيلة هذه  
السنوات وبالتالي  
يصعب تحديد أكثر  
العوامل تأثيراً على  
الفقر

ارتباط بعض الظواهر  
المحلية بالظواهر  
الاقتصادية العالمية  
كارتفاع أسعار السلع  
عالمياً التي يفضل ان  
يتم تحليل أثارها على  
المستوى السنوي  
كونها تنعكس على  
معدلات التضخم  
ومستوى الإنفاق  
والاستهلاك الأسري  
وتؤثر بالتالي على  
نسبة الفقر

التنفيذ السنوي  
للمسوح الأسرية  
يسهل من عملية  
مراقبة وتقييم الأداء  
السنوي للمؤسسات  
والمصالح الحكومية  
والسياسات  
والإجراءات الخاصة  
بتنفيذ برامج  
التخفيف من الفقر .

## تابع / المحور الثاني: متطلبات تعزيز القدرات الإحصائية في الفقر

### 2 تكوين فريق متخصص للفقر

حيث يتم اختيار أعضاء هذا الفريق من ذوي الكفاءات الفنية والتحليلية في الجهاز **ويتولى تنفيذ المهام التالية**

1 تكوين قاعدة معلوماتية حول مؤشرات الفقر في اليمن الناتجة من المسوح الأسرية لعدد من السنوات المستهدفة .

2 متابعة كافة الظواهر الاقتصادية والاجتماعية المؤثرة في ظاهرة الفقر .

3 اقتراح السبل الكفيلة لاستهداف الفقراء والبرامج المناسبة لهذا الاستهداف

4 تقييم أداء الصناديق والمشاريع الخاصة باستهداف الفقراء مثل (الصندوق الاجتماعي للتنمية وصندوق الرعاية الاجتماعية ، وصندوق الأشغال العامة .. الخ)

5 إجراء الدراسات والتقارير الاقتصادية الخاصة بالفقر

6 تقييم السياسات والاستراتيجيات الوطنية في مجال التخفيف من الفقر ، من خلال إجراء المقارنات السنوية بين مؤشرات الفقر

7 اقتراح سبل تطوير المسوح الأسرية بما يلبي التطلعات والاحتياجات لتطوير مؤشرات الفقر .

8 القيام بالمهام الفنية لاحتساب وتركيب مؤشرات الفقر ومنها

دراسة مستويات التوزيع للدخل والإنفاق بين السكان

احتساب خطوط الفقر المختلفة

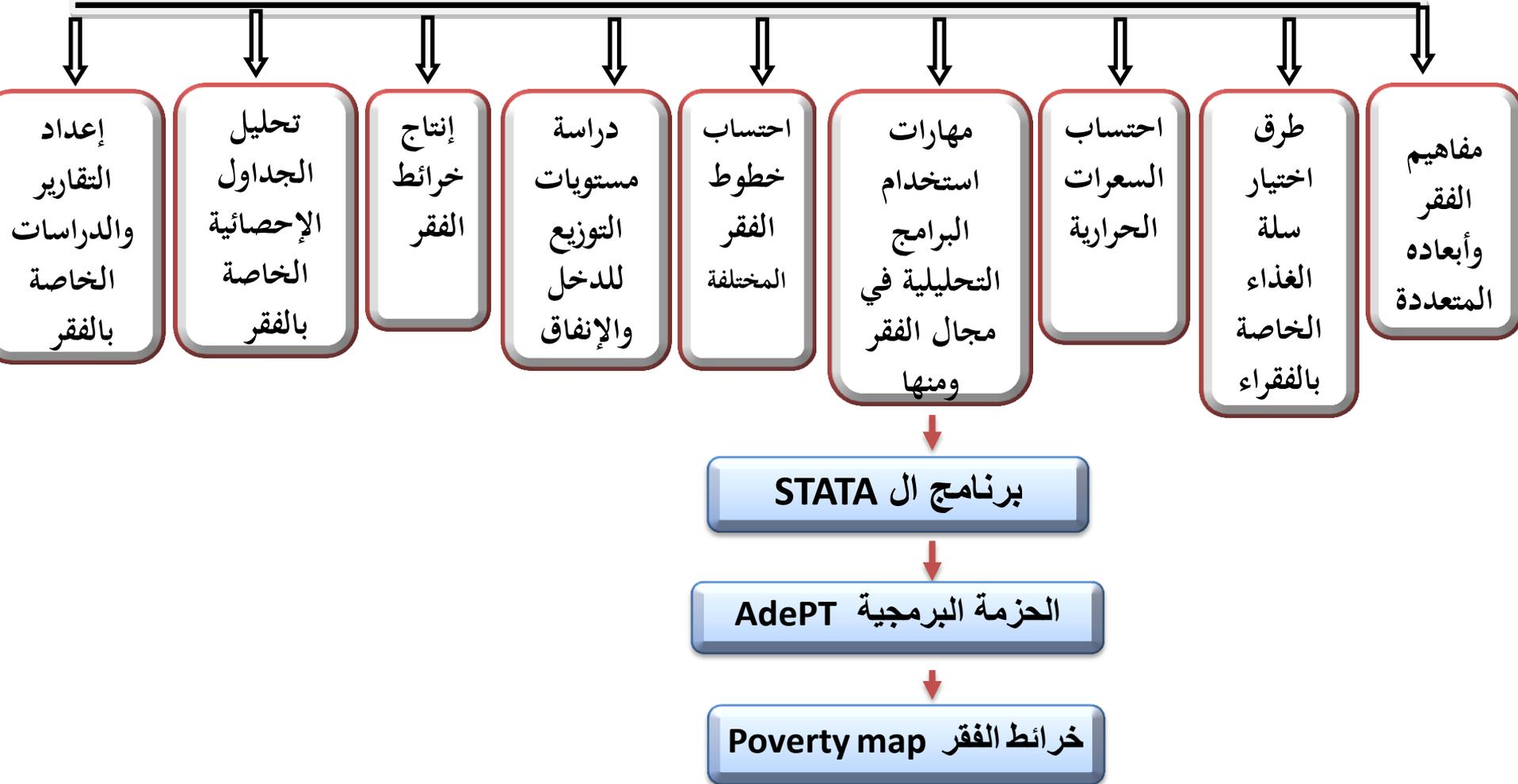
احتساب الأسعار الحرارية للغذاء الشائع لدى الفقراء

سلة الغذاء الخاصة بالفقراء

## تابع / المحور الثاني: متطلبات تعزيز القدرات الإحصائية في الفقر

تعزيز القدرات التدريبية والتأهيلية لفريق الفقر

3



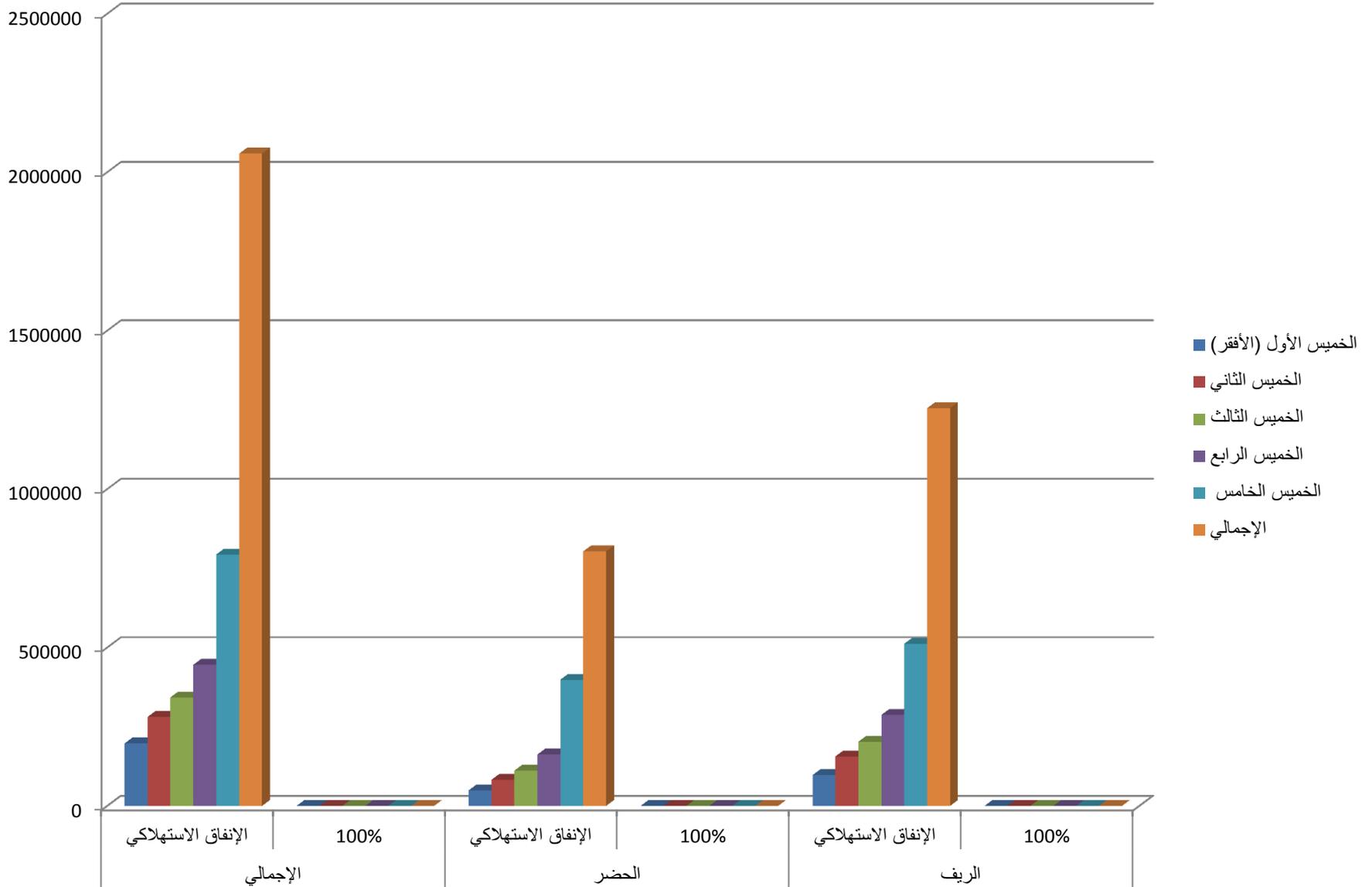
جدول رقم (1) : يبين خطوط الفقر خلال عامي 2005 / 1998م

الريف		الحضر		إجمالي الجمهورية		البيان
2005	1998	2005	1998	2005	1998	خطوط الفقر
5377	3215	5667	3195	5456	3210	خط الفقر الإجمالي
3694	2103	3581	2093	3765	2101	خط فقر الغذاء

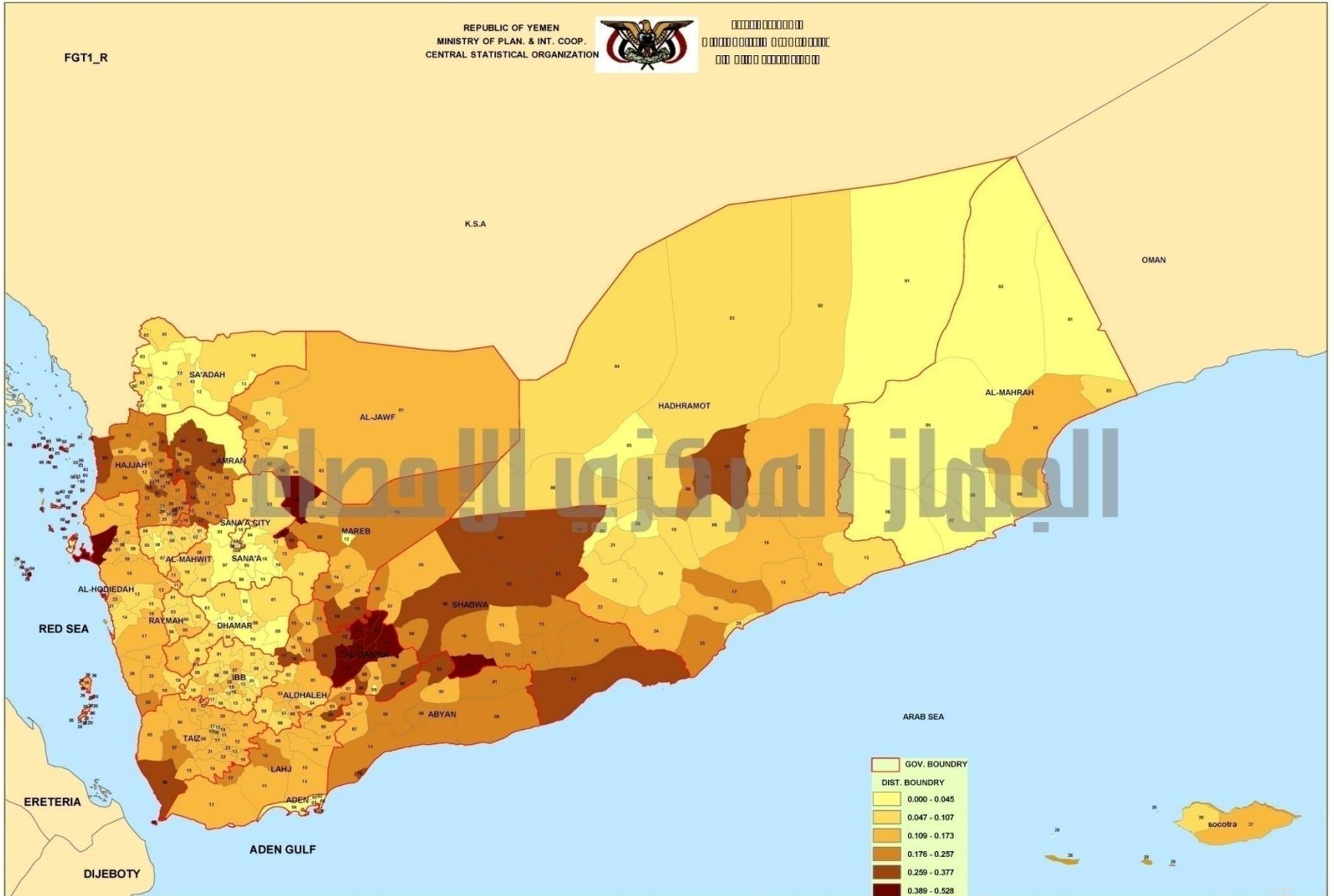
جدول رقم (2) : يبين مؤشرات الفقر الشائعة خلال عامي 1998/2005م

معدل التغير للفترة (2005-1998)	2005	1998	البيان	
-39.3	18.7	30.8	حضر	نسبة الفقر
-9.7	40.6	45.0	ريف	
-15.1	35.5	41.8	إجمالي	
-45.1	4.5	8.2	حضر	فجوة الفقر
-9.5	13.3	14.7	ريف	
-14.4	11.3	13.2	إجمالي	
-50	1.6	3.2	حضر	حدة الفقر
-10.4	6.0	6.7	ريف	
-13.8	5.0	5.8	إجمالي	

الريف		الحضر		الإجمالي		الخميسات
%	الإنفاق الاستهلاكي	%	الإنفاق الاستهلاكي	%	الإنفاق الاستهلاكي	
7.7	97263	6.1	48802	9.6	196915	الخميس الأول (الأفقر)
12.5	156408	10.3	82507	13.6	280487	الخميس الثاني
16.1	202598	13.9	111658	16.6	342511	الخميس الثالث
22.9	287168	20.2	162055	21.6	445240	الخميس الرابع
40.8	511883	49.6	398196	38.5	793384	الخميس الخامس
100	1255320	100	803217	100	2058537	الإجمالي



الخارطة رقم (1) تبين توزيع الفقراء على مستوى محافظات الجمهورية اليمنية لعام 2005م.



انتهى

شكراً لاستماعكم